

# 政府工作报告

2019年1月9日在牡丹江市第十六届人民代表大会  
第三次会议上)

市长 高岩

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，在省委省政府和市委正确领导下，在市人大、市政协监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在我省考察时的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济总体平稳，社会和谐稳定。

主要做了以下四个方面工作：

（一）强化政治担当、历史担当、责任担当，以必胜之心、打决胜之仗，三大攻坚战实现良好开局。

防范化解重大风险攻坚战首战告捷。2018 年，我市进入政府债务集中偿债期。面对巨大的还款压力，我们负重致远，沉着应对，综合采取整治融资乱象、盘活存量资产、置换高息贷款、政银存贷互动、约束国企负债、压减财政支出等多种举措，保证了到期应偿债务无一笔逾期，守住了不发生政府债务风险的底线。与此同时，我们持筹握算，平衡财力，保证了三大攻坚、经济发展、民生改善、社会稳定的基本支出。开展打击恶意逃废银行债务专项行动，全市金融机构不良贷款率下降 0.11 个百分点，存贷比提高 1.5 个百分点，金融业税收增长 21.3%。

精准脱贫攻坚战成效显著。2018 年，我市脱贫攻坚进入决战决胜前夜。我们加大“两不愁三保障”工作力度，在打好产业增收、转移就业、教育扶智、金融扶持、医疗保障、社保兜底“组合拳”的同时，推动脱贫攻坚从面上展开向深度进军，坚持靶向施策，有力有为，在全省率先解决域内全部贫困人口饮水安全和危房改造问题，产业项目覆盖面、大病救治率、医疗保险参保率、“三通三有”达标率均达 100%，全年 15 个村脱贫出列、3174 人脱贫退出，宁安、爱民、西安、东安贫困人口全部脱贫，全市贫困发生率下降到 0.18%，成效居全省前列。

污染防治攻坚战深入推进。针对环保问题压缩性、复合性、累积性的特征，我们既有九转功成的恒心，又有只争朝夕的行动，以整改中央环保督察“回头看”反馈问题为牵动，以战斗姿态打响蓝天、碧水、净土保卫战。开展“清零”行动，彻底取缔城区 10 蒸吨

以下燃煤小锅炉；坚持一堵三疏，采取十条禁烧和五化利用措施，实现秸秆全域、全时段“零火点”，秸秆综合利用率、离田率分别达到 42%和 74.6%，市区空气优良天数增加 13 天。河湖长制由全面建立转向初见成效，开展镜泊湖污染治理百日攻坚，拉开湖区污染治理序幕；在市区水源地一、二级保护区，拆除大棚解决农业面源污染问题，动迁企业解决工业点源污染问题，实施公路和铁路穿行污染防治，解决线源污染问题，市区居民饮用水水源地安全隐患全部排除；河湖“清四乱”、市区黑臭水体治理完成既定任务。实施农业“三减”、整治违法违规“大棚房”、治理水土流失，黑土地保护专项行动全面展开，餐厨废弃物处置项目近期投入运行，亿丰煤气等高污染企业和产能 15 万吨以下小煤矿全部关停。主要污染物减排指标达到省定标准。

（二）向经济建设这个中心聚焦发力，扎实推进“三大攻坚任务”，高质量发展取得新成效。

经济运行总体平稳。面对稳中有变的发展形势，我们保持战略定力和发展自信，开展规上企业保卫行动，落实 24 条稳增长促发展政策措施，停产规上工业企业从 81 户减少到 28 户，规上工业增加值由负转正，全年预计增长 3.5%，夯实了全市经济稳的基础，预计地区生产总值由持平实现增长，一般公共预算收入下降，但税收收入占一般公共预算收入比重提高 12.9 个百分点，城乡居民人均可支配收入均增长 7%。

产业项目建设取得新进展。把产业项目作为转方式调结构、壮

大实体经济的根本抓手，重点推进“老字号”千万元以上技改项目 26 个、“原字号”“新字号”亿元以上项目 78 个和 85 个，高冷果蔬产业化基地等 45 个项目竣工投产；新开工万泰木业等亿元以上产业项目 100 个，全市工业投资增长 44.8%、占比提高 9.8 个百分点，带动固定资产投资由年初下降提高到增长 4.5%。出台促进开发区改革和创新发展意见，市经开区经济总量和税收分别增长 7%和 20%。实施精准招商，用好中俄博览会、哈洽会、民营经济发展高峰论坛等平台，引进亿元以上项目 68 个，引进域外资金、实际利用外资分别增长 7.6%和 5.6%，争取政策性资金 182 亿元。

现代农业实现新提升。深化农业供给侧结构性改革，加快发展特色高效精品农业，食用菌栽培规模增长 10%，蔬菜基地和林下经济面积均增长 9%，绿色有机食品认证面积历史性地占到全市耕地的五成以上；新建一批高标准设施蔬菜示范基地和三产融合示范项目，龙稷马铃薯、谢记南瓜深加工等 8 个亿元以上“两头两尾”项目投产运营，全市农产品加工转化率达到 50%；加大品牌建设和新业态新模式推广应用力度，农产品地理标志达到 19 个，农产品网上销售额突破 30 亿元。加强农业综合生产能力建设，新增节水灌溉面积 7.5 万亩，田间作业综合机械化率达到 95.4%，全市粮食总产稳定在 54 亿斤。持续深化农村改革，土地确权登记颁证和行政村集体产权制度改革全部完成。

消费升级拓展新空间。加快发展“旅游+”产业，开复工牧心冰酒小镇等“旅游+”项目 13 个，牡丹电子体验馆等 3 个亿元以上项

目竣工，狼图腾智慧旅行服务平台成为牡丹江版的“携程网”，成功举办国际马拉松赛、镜泊湖冬捕节；市游客集散中心投入运营，为乘高铁来牡游客提供“零换乘”服务；成立工作专班，进驻雪乡，实施“影子监管”；全年接待游客、实现收入分别增长 4.8%和 11.2%，航空客运量突破 90 万人次，“候鸟养老”突破 20 万人次。加快发展商贸物流新业态，总投资 80 亿元的月星环球港开工建设，电子商务企业园入驻企业 60 户，全市电子商务交易额增长 27%、居全省第二位；启动城乡配送体系建设，交邮合作覆盖全市四分之一的村屯。加快发展新文创产业，保利新文化创意小镇等项目加快推进，国品文化产业园、懒人听书项目投入运营，全市新文创企业发展到 40 户；古道传媒创立全国首个网络创作制作专属版权平台，华创新文创产业园、东安区文创产业园向全产业链延伸，全市文化产业增加值突破 50 亿元、增长 10%。预计社会消费品零售总额增长 7%。

创新驱动凝聚新动能。实施“科技型企业提质工程”，科技企业孵化器、众创空间分别达到 43 家和 40 家、在孵企业 357 户，新认定国家级高新技术企业 6 户，建成省科学家工作室 2 家，超大钨合金防辐射屏蔽罐等 23 项成果实现转化，北一半导体模块填补省内空白，成功承办 2018 中国核产业发展高峰论坛。设立创业专项资金，扶持创业 1995 人、带动就业 10073 人；成立引进人才服务中心，设立人才专项资金，首批引进各领域急需紧缺人才 71 人，培养高技能人才 3390 人，培训企业家 350 人。

对外开放迈出新步伐。平台建设取得积极进展，绥东重点开发

开放试验区在商事登记、金融服务等 13 个方面形成先行先试经验，牡丹江保税物流中心（B 型）和航空口岸货运作业区通过验收，全市跨境包裹邮递量增长 68.4%，跨境人民币结算量增长 48.9%，全省首条人民币现钞陆路跨境调运通道实现常态化。集疏运体系加快建设，龙运国际物流园一期主体完工，东宁口岸被列为国家农产品“绿色通道”口岸，绥芬河口岸在全省率先实行国际贸易“单一窗口”、通关效率提高 30%，开行“哈绥符釜”陆海联运班列 50 班，华晟内陆港续建项目开工，绥东机场加快建设，牡丹江机场迁建选址获批，哈牡客专通车，牡绥快铁提速，我市走进“高铁时代”。外向型产业加快发展，新增注册千万元以上外贸企业 21 户，富海 10 万吨俄大豆落地加工等跨境产业项目加快建设，全市地产品出口、进口资源落地加工比重分别达到 19%和 56%。交流合作不断深化，开展牡丹江与乌苏里斯克建立友好城市 25 周年系列活动，参加外交部黑龙江全球推介活动，靺鞨绣、和音小提琴、唐满旗袍列入国家外交礼品库，牡大、技师学院、黑幼专与俄高校签订合作协议；与东莞市建立友好城市合作关系，43 户农产品企业实现对口定点营销，东莞企业投资的阳明木业加工园、华盛木业等项目建成投产。预计全市进出口总额增长 8%。

深化改革和优化营商环境取得新成效。稳妥推进政府机构改革，有序完成机构组建挂牌和人员转隶工作。持续深化“放管服”改革，推进简政放权，调整行政事权 161 项，取消行政审批事项 17 项、下放 2 项；加快流程再造，推进“一网、一门、一次”改革，64.7%

的政务服务事项实现“马上办、网上办、一次办”，其中市级涉企服务事项达到 90%，不见面 APP 审批达到 20%；深化“证照分离”改革，实行“多证合一、一照一码”，行业许可审批时限压缩至 2 个工作日以内，新注册企业审批时限减至 30 分钟，全市新增市场主体 2.7 万个、网上注册企业增长 81.9%。与浪潮集团开展战略合作，全面启动“数字政府”建设，打造政务服务新模式、搭建便民利企新平台。持续优化营商环境，实行涉企检查“门禁制”、涉企收费“清单制”，对“四新经济”实施包容审慎监管；深入开展深化机关作风整顿集中整治窗口服务专项行动，查处破坏营商环境问题 59 个。

（三）坚持以人民为中心的发展思想，持续提高民生投入比重，全力以赴办实事、补短板、惠民生。

30 件利民实事基本完成，民生支出比重保持在 80%以上。

就业社保工作扎实推进。新增城镇就业 5.95 万人，城镇登记失业率低于省控目标 0.49 个百分点，“就业 D 图”上线企业及信息量均居全省第二位；五项社保新增参保 13.9 万人，机关事业单位和企业退休人员养老金标准分别提高 3.9%和 5.3%，市区失业金标准提高 32%，城乡低保标准和特困供养标准实现“十二连增”，城乡居民医保实现市级统筹；建立“10+1+N”社会救助体系，实现困难群众救助全覆盖。

人居环境持续改善。启动新一轮全国文明城市创建，加快数字城市建设，持续提升城市建设管理水平。公铁联运中心和智能公交系统加快建设，新火车站和智能化城管平台投入使用，11 条主次干

道建成通车，新安街焕然一新，市区新增停车泊位 7042 个、绿地 45 万平方米，新增天然气用户 2.1 万户，深入开展“六个综合整治”，市民出行更加便捷，市容市貌有新改观；实施殡葬改革，坚决革除陋习，文明祭祀、环保祭祀、安全祭祀、节俭祭祀风气初步形成。加快新型城镇化和美丽乡村建设，深入开展“农村人居环境整治三年行动”，在广大乡村呈现出规划引领与基层实际结合，组织指导与群众智慧互动的局面，宁安厕所改造、穆棱秸秆利用、东宁菌袋回收、林口庭院北药等一批土办法、管用招推动了点上的突破，带动了面上建设的全面启动。

社会事业稳步发展。义务教育学校标准化建设全部完成，第八中学新校舍投入使用，立新小学等江南新校区建设收尾，超大班额全部消除，基础教育质量位居全省前列。持续推进“健康牡丹江”行动，公立医院综合改革全面推进，基层医疗卫生机构覆盖率保持 100%。深入开展文化惠民和“健康雪城”赏冰乐雪系列活动，新建全民健身路径 50 处，公共文化云平台投入运行，横道河子镇获联合国亚太地区文化遗产保护荣誉奖。

社会治理格局日益完善。“一体化”综治中心建设稳步推进，“三社联动”工作机制顺畅运转。加大安全生产、食药安全、保供稳价、社会治安等工作力度，全市安全生产事故起数下降 6.25%，全面开展扫黑除恶专项斗争，侦办黑恶势力犯罪案件 26 起、打掉“保护伞” 7 个，刑事、治安案件分别下降 1.8%和 9%。深入开展领导包案和下访接访活动，化解疑难信访案件 121 件，全省房地产领域信

访问题专项整治积案全部办结，解决了一批遗留多年的回迁难、办证难问题，8354 户逾期未回迁居民回迁，9472 户居民房产办证难问题得到解决。

（四）切实加强政府自身建设，努力提高施政能力和服务水平，以勤政廉政服务全市人民

始终旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，高质量做好巡视“后半篇文章”。全面落实政治生态和意识形态工作责任制，制定市政府党组“工作规则”“议事规则”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展解放思想推动高质量发展大讨论。深入开展“法治建设年”活动，严格落实会前学法制度，切实提高科学决策、民主决策、依法决策水平。自觉接受人大、政协和社会监督，办理人大代表议案建议 268 件、政协委员提案 251 件，办复率均为 100%。认真落实党风廉政建设“一岗双责”，严格执行中央八项规定及实施细则和省委、市委改进工作作风密切联系群众规定，切实整改带有“新表现”的形式主义、官僚主义。严格执行厉行节约相关规定，“三公”经费支出只减不增。

统计、老龄、气象、地震、档案、人防、边防、民兵预备役、妇女儿童、残疾人、红十字会等工作都取得新成绩，驻牡中省直部门、驻牡部队为地方发展做出突出贡献。

各位代表，过去一年的成绩，得益于我们始终坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导，得益于市委的正确领导，得益于市人大、市政协的监督支持，是全市人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向离退休老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向中省直部门、驻牡部队、武警官兵和公安干警，向所有关心支持牡丹江发展的各界人士和国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们深刻认识到，我市正处在爬坡过坎的关键时期，外部下行压力持续加大与内部发展动力转换磨合交织产生的新矛盾新问题持续增多；经济总量不大，增长速度不快，发展质量不高，体制机制不活，营商环境不优，民生改善能力不强，干部能力水平不适应等老问题仍然普遍存在，特别是习近平总书记提出的“四个短板”“三偏”“四多四少”是我们亟待破解的重大课题。对此，我们要采取有力措施，认真加以解决。

各位代表，改革开放四十年来，全市人民风雨同舟，取得累累硕果，走在全面振兴全方位振兴的壮阔征程上，让我们将改革开放固化为城市品格，将解放思想内化为发展基因，同心携手，披荆斩棘，以必成之心、创未来之业。

## 二、2019 年重点工作任务

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，是推进全面振兴全方位振兴发力之年，也是按照市委部署打好政治生态和经济建设“两个翻身仗”起步之年。我们要准确把握全面振兴全方位振兴对政府工作的新要求，抢抓重大政治机遇、重大政策机

遇、重大改革机遇、重大开放机遇，积极应对外部环境新变化，回应人民群众对美好生活新期盼，以新气象新担当新作为推动全面振兴全方位振兴。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和中央经济工作会议精神，聚焦贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在我省考察时的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，继续打好三大攻坚战，全面落实“三重三提”任务要求，按照市委“三步走”安排，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，奋力开创牡丹江全面振兴全方位振兴新局面。

综合考虑各方面实际情况，今年全市经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 5%以上，固定资产投资增长 3.5%，一般公共预算收入增长 3%左右，规上工业增加值增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%左右，进出口总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入均增长 7%，万元 GDP 综合能耗下降 3.2%。

围绕实现上述目标，重点抓好九个方面工作：

（一）坚持发展第一要务不动摇，突出重点稳增长、强后劲。全面贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，坚决落实“六稳”

“六抓”要求，积极防范化解重大风险，加快“发展体检”成果转化，确保经济企稳目标实现。一是稳住工业这个全市经济的“定盘星”。坚持工业立市不动摇，把工业振兴特别是制造业振兴作为推动高质量发展的基石来抓，压实领导联系企业责任，切实帮助企业解决生产经营中的实际困难；强化要素保障，推动增量配电试点改革落地见效，对税收贡献较大的规上企业用水价格最高降低 50%，全面落实国家更大规模减税降费政策；深入实施规上企业培育专项行动，全年新增规上企业 30 户、税收增长 10%以上，工业投资增长 15%以上。二是扭住产业项目这个振兴发展的“牛鼻子”。树立大抓项目工作导向，瞄准“435”产业方向，积极对接、用好用足国家支持东北地区高质量发展、增加地方政府专项债券规模等政策措施，落实省重点产业项目三年行动计划，争取更多项目进入全省“百大重点项目库”；开辟重点项目审批“绿色通道”，在选址、供地、环评、安评、立项等各个环节全程领办、集中会办，实行“容缺受理”和“容缺审批”。全市新开工亿元以上项目 100 个，霖润天然纤维素等 30 个亿元以上项目竣工投产。三是抓住招商引资这个贯穿经济的“生命线”。把招商引资作为今年经济工作的重中之重，树立全市“一盘棋”思想，加大项目谋划力度，建立市县招商项目库；用好对口合作机制，鼓励引导东莞企业在牡设立出口加工区、制造业配套园区、家具产业园区和科技孵化园区；树立“舍得”理念，打造政策洼地，建立“专班+园区”“目标+考核”招商引资新机制，切实提高签约项目履约率、开工率和投产达效率，全年引进亿元以

上项目 100 个，引进域外资金和实际利用外资增幅高于全省平均水平。四是做好结构调整这篇高质量发展的“大文章”。重点推进首控 50 万吨沥青、恒丰纸业食品包装纸、牡丹江烟厂等 29 个亿元以上技改升级项目，持续推进“老字号”转型升级、迈向中高端；加快建设恒源食品、汉麻全产业链、铸浩石墨等精深加工项目，持续推进“原字号”延伸产业链、提升价值链；推进穆棱玄武岩连续拉丝等“新字号”项目，支持医药企业战略重组，推动“大智移云”新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料、新能源等战略性新兴产业加速崛起。五是壮大民营经济这支极具活力的“生力军”。实施“重点民营企业五年倍增计划”，出台落实“无还本续贷”等企业有需求、市级有事权的促进民营经济发展政策，全面落实“市场准入负面清单”，支持鼓励金融机构创新产品，加大融资服务力度，推进重点企业上市进程，掀起新一轮民营经济发展热潮，促进有效投资特别是民间投资持续增长。

（二）以创新激发内生动力，重聚产业发展新动能。深入实施创新驱动发展战略，大力发展“四新经济”，依靠创新把实体经济做实、做强、做优。一是适应消费升级需求发展新产业。落实“六个一”要求，实施旅游产业转型升级三年行动计划，加快镜泊湖智慧旅游景区、狼图腾旅游综合体、横道河子特色小镇、莲花休闲度假中心等“旅游+”项目建设；平衡季节差异，围绕“哈亚镜雪牡”整合旅游资源，加快开发冰雪、跨境、休闲度假、养生养老等旅游产品，强化全域、全时系统化集成营销，完善旅游服务体系，加大

旅游市场综合整治力度，擦亮做强中国雪乡、林海雪原、镜泊湖三大品牌，打造面向东北亚的综合旅游休闲度假目的地。加快新文创全产业链发展，深化与当当、腾讯、阅文集团合作，谋划建设新文创个性化总部基地，加快建设保利新文化创意小镇、爱熊猫小镇等项目，支持国品、华创等文化产业园建设，叫响“文创牡丹江”品牌。二是运用新技术增创新优势。实施“高新技术企业培育”行动，达标科技型企业 and 国家级高新技术企业分别达到 80 户和 35 户；用好驻牡高校、科研院所等创新资源，做好与中科院、哈工大、省科学院、东北农大、八一农大等高校院所的对接合作和成果转化，加快北方合金先进精密刀具研发中心建设，用好牡丹江海洋卫星地面接收站数据资源，促进军用技术在民用领域推广应用；推动数字经济与实体经济融合发展，利用牡丹江浪潮数字经济平台和恒丰恒舫工业互联网平台，引导具备条件企业建设数字化车间、智能化工厂，提高工业信息化水平；推动牡丹江高新区晋升国家级。三是以新模式新业态拓展新空间。积极发展城市综合体、冷链物流、连锁配送、电子商务等新型业态，加快推进月星环球港、新城吾悦广场、中农批（牡丹江）东北亚物流产业园、市经开区及绥芬河电商产业园建设，发展壮大本地电商平台，全市电子商务交易额增长 10%。深化与浪潮集团战略合作，加快数字城市建设，推动大数据智能化在教育、医疗、交通、旅游、家居、便民服务等领域应用，实现科技让生活更美好。四是强化双创平台和人才支撑。实施“十百千”主体培育计划，提升孵化载体服务水平，实现科技企业孵化器、众创空

间“双 50”目标、在孵企业达到 500 户以上。全面落实市委“1+N”人才政策，对事业发展所需的专业技术人才、企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才、党政和社会工作人才应需而谋、分类施策，统筹运用政治待遇、事业激励、物质奖励、人文关怀等措施，全力留住现有人才、引进紧缺人才，为振兴发展提供人才保障。

（三）坚持农业农村优先发展，推动乡村全面振兴。扎实推进乡村振兴战略，持续深化农业供给侧结构性改革，努力让农业强起来、农村美起来、农民富起来。一是加快发展现代农业。加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，把农业建成既能富民又可强市的产业。调优大田种植结构，巩固发展“菌菜牧林”优势产业，培育发展富硒食品等功能农业，新增棚室菌 2000 万袋、设施菜 2000 亩、林下经济 10 万亩，畜牧业产值增长 5%。加快三产融合进度，突出“粮头食尾”“农头工尾”，大力发展食品和农副产品精深加工，推进祥源米业、纳豆生物、中林集团鹅屠宰加工等亿元以上项目 10 个，全市新增农业产业化龙头企业 10 户，实现农产品加工转化率和精深加工率双提升；加大绿色生态农产品品牌培育力度，80%以上绿色有机食品认证企业进入省农产品质量安全追溯公共服务平台；尊重并发挥农村经济人的作用，学会并用好网店、微商、订制、众筹等新模式，让农产品价值链拉得更长，农民挣得更多。严防死守，尽最大努力防控以非洲猪瘟为重点的重大动物疫病发生。二是提升农村生活品质。统筹推进通村畅乡、安全饮水、危房改造和交邮合作，新建农村公路 300 公里，农村居民饮水安全梯次推进，

完成省定农危房改造任务，全市 500 户以上的行政村实现交邮合作全覆盖。深入推进“农村人居环境整治三年行动”，扎实推进“厕所革命”，全市行政村生活垃圾治理率、污水处理率、卫生厕所普及率达到省定标准。三是扎实推进新一轮农村改革。深化农村土地制度改革，推广土地承包经营权抵押贷款、入股产业化经营等模式；巩固农村集体产权制度改革成果，管好用好农村集体资产资源，多途径发展壮大村集体经济；推进农信社产权制度改革和供销合作社综合改革，落实国有林场改革政策；加强“一懂两爱”农村工作队伍建设，推进新型经营主体建设，农民专业合作社规范社达到 270 个。

（四）统筹推进重点领域改革，重塑投资营商新环境。深入落实“三个下功夫”和“五个有利于”要求，推进经济社会发展问题“改革清单”落地见效。一是持续深化“放管服”改革。放大“一枚印章管审批”改革试点效应，实行“多证合一”“多审合一”“多图联审”；加快流程再造，逐步实现投资服务“一扇门”、审批受理“一扇窗”、共享数据“一网办”，“最多跑一次”审批事项占比再提高 10 个百分点以上，审批时限、要件、环节减少 20%；探索实施企业简易注销登记改革，推进市场主体退出便利化；加快“数字政府”和民生服务大厅建设，推进“四零”承诺服务创建向基层延伸。二是扎实推进政府机构、事业单位和国资国企改革。高标准完成市政府各部门“三定”，加快推进内设机构大科（室）制改革，建立优化协同高效的机构职能体系；有序推进事业单位改革，事业

编制和事业机构各精简 10%；深化国资国企改革，创新政府配置资源方式，扎实做好投融资平台“撤并转”，积极推进镜泊湖管理体制和新闻传媒集团改革，加快存量资产有效盘活与高效利用。三是持续优化营商环境。深入开展机关作风整顿优化营商环境活动，建立营商环境评价体系，健全“五位一体”举报受理平台，严肃查处破坏营商环境案件；加快“诚信牡丹江”建设，推进失信违诺专项清理，完善政府守信践诺机制，保障企业和公民合法权益。

（五）深度融入共建“一带一路”，建设开放合作新高地。落实“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”新要求，适应地缘、通道等禀赋优势新变化，着力提高开放合作水平，巩固我市在全省“打造一个窗口、建设四个区”开放布局中的桥头堡地位。一是加快绥东重点开发开放试验区等重大开放合作平台建设。坚持基础建设、先行先试、产业发展同步推进，加快试验区相对集中行政许可权改革和“五个中心”建设，努力实现政策突破、功能提升、创新发展；强化绥芬河综合保税区承载能力；量身定制比市经开区更优惠的保税物流中心（B 型）招商政策，吸引更多企业尽快集聚；做好绥波跨境经济合作区前期工作。二是加快集疏运体系建设。放眼全球特别是东北亚找准定位，对接省市特别是牡丹江谋篇布局，立足绥东特别是绥芬河加快建设。坚持通道互联、信息共享、枢纽建设、物流发展、产业集聚、政策保障系统谋划，制定建设规划、排定建设时序、招引建设主体、搞好内外协同。当前要重点加快建设绥芬河国际集疏运物流平台，争取绥芬河口岸危化

品经营资质，推进东宁口岸升级国际客货运输口岸，加快绥东机场、东珲公路、牡佳客专建设，同步谋划推动牡符高铁、绥格铁路、牡敦客专、东珲铁路和东北亚物流信息港建设；支持华晟内陆港多式联运示范工程建设，确保“哈绥符釜”班列持续健康运营。三是促进贸工一体化外向型产业发展。在培育壮大外贸企业基础上，高度重视、全力用好境内外两个市场、两种资源，大力发展加工制造业，重点抓好食品加工、林木林纸、轻工建材等进出口加工基地建设，加快建设进出口加工产业集聚区和跨境连锁加工区，让我市的进出口既发光又发热。四是扩大对外交流合作。积极参与中俄地方合作交流年、中俄博览会等活动，办好中俄体育交流大会、中国国际口岸贸易博览会，推动对外合作在科技教育、医疗康养、文化体育等领域不断深化，向俄腹地、日韩、欧美、港澳台等国家和地区拓展。

（六）科学统筹精准施策，重构协调发展新格局。落实区域协调发展战略，推动区域协同进步、内外一体发展。一是提升中心城市建设管理水平。扎实推进全国文明城市创建工作，努力补齐市政基础设施短板，加快建设江南新城区、巩固提升江北老城区，改造平安街等街路，建设公铁联运中心，实现公铁“零换乘”，加快构建“快进慢游”综合交通网络；推进保障性住房建设，改造市区棚户区 500 户；天然气入户新增 1 万户，推进垃圾焚烧发电和城郊垃圾收运一体化项目建设，扎实开展城市环境综合整治，提升城市形象。二是促进城乡区域一体化发展。强化中心城市辐射带动功能，建立“城市体检”评估机制，推动城市功能升级、生态升级、产业

升级；改革创新开发区体制机制，推动市经开区剥离社会职能，回归经济职能，主要经济指标高于全市平均水平 2 个百分点以上，切实发挥龙头带动作用。科学界定市区事权，加强市区两级职责衔接、工作联动。推动县域经济与城区经济差异化发展，支持各县（市）依托禀赋发展主导产业，确保县域经济分类考核重点指标、重点工作保位争先。三是创新区域协调发展机制。强化规划引领，高标准编制国土空间总体规划，统筹衔接土地利用、城市风貌、城乡建设、产业布局、旅游发展等规划，推进“多规合一”；聚焦破解“四个脱节”，研究推动绥东重点开发开放试验区政策向牡丹江全域辐射、与俄超前发展区和自由港政策对接，鼓励县（市）区项目在各园区间“飞地建设”，引导境内外园区互动发展。适应“高铁时代”新形势，认真研究、抢先布局我市在省会“两小时经济圈”的功能定位，加快融入哈长城市群，不断深化与东北东部城市合作，实现协同发展。

（七）加强生态文明建设，巩固提升绿色发展优势。贯彻“两山”理念，推进生态文明体制改革，坚持绿色发展。一是继续打好污染防治攻坚战。高标准完成中央环保督察“回头看”整改任务，蓝天、碧水、净土保卫战向纵深推进，统筹推进结构减排、工程减排，有效解决秸秆露天焚烧和综合利用，城市空气质量优良天数比例达到 90%以上，县级城市建成区燃煤小锅炉淘汰率达到 80%；扎实推进河湖长制，以“一江两河两湖”为重点实施“流域水质提升计划”，对全市 24 条重点河流设置 55 个县（市）界、镇（乡）界水

质监测断面，实行统一监测、按月公布、年度考核，落靠水质保障责任，系统整治工业点源、农业面源、生活污染源，推进市经开区、东宁和 15 个重点城镇污水处理厂建设，严查严管污水处理厂和重点企业污水排放，畜禽养殖废弃物综合利用率达到省定标准，流域水环境质量达到考核标准，饮用水水源地水质达标率 100%；实施黑土地战略性保护，确保黑土地不减少、不退化；强力推进“大棚房”问题清理整治。二是加大生态保护和修复力度。加快国家生态文明先行示范区试点建设，统筹“山水林田湖草”治理，加大自然保护区保护力度，开工建设林海水库，加快荒沟电站建设，逐步恢复东北虎豹国家公园生态功能；健全自然资源资产产权制度，完成基本草原清查工作，推动矿山、裸露山体、坡地综合治理，治理水土流失 28 万亩、植树造林 8 万亩，让天更蓝、山更绿、水更清的优美环境成为常态。三是推动形成绿色发展方式和生活方式。加快发展生态产业，推进中俄清洁能源产业园、聚生淥环保处理装备制造等项目建设，支持长青环保、瑞禾农业等企业上规模、拓市场、增效益；借力北京冬奥会，推进寒地冰雪经济快速发展。大力倡导简约适度、绿色低碳生活方式，引领公民践行生态环保责任，共同守卫好美丽家园。

（八）更加关注补齐民生领域短板，切实提升民生保障水平。坚持以人民为中心的发展思想，高质量办好 10 件惠民实事，让群众共享振兴发展成果。一是坚决打好打赢精准脱贫攻坚战。今年是我市脱贫攻坚决战决胜之年，我们将全力解决因病因残致贫等最难解

决的问题，攻下脱贫攻坚的最后堡垒，实现现行标准下建档立卡的988户2057人贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列。二是着力抓好就业社保。启动“智慧人力资源市场”建设，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人、企业转岗人员等群体就业，新增城镇就业5.1万人以上，城镇登记失业率控制在4.3%以内。继续实施全民参保计划，提高城乡居民基础养老金标准，确保城镇退休人员养老金及时足额发放。完善综合社会救助体系，提高城乡低保和特困供养保障标准，实施养老院服务质量建设专项行动，大力发展居家社区养老服务，逐步实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。三是统筹发展社会事业。巩固城乡义务教育均衡发展成果，提高高中阶段教育普及水平，推动学前教育规范科学发展，重视农村教育，支持职业教育、民族教育、特殊教育和驻牡高校发展，推进二十一中异地迁建，平稳启用立新小学等江南新校区。推进“健康牡丹江”建设，加快建立现代医院管理制度，有序推进分级诊疗工作，实施“留才兴医”“名医到家”工程，建设牡丹江健康信息惠民服务平台，提高公共卫生服务能力和水平。发展文化体育事业，实施文化惠民工程，编制全市红色文物名录，举办第三届“健康雪城”冬季运动会暨“赏冰乐雪”系列活动。四是加强和创新社会治理。强化四城区住宅物业管理主体责任，完善管理机制，确保投诉有渠道、问题能解决；完成城市社区换届选举工作；支持公安现役部队改制和驻牡部队建设；依法管理民族宗教事务；守牢生产、食品、药品、特种设备安全底线；健全完善联合接访工作机制，着力解决好逾期未回迁、房

产办证难等民生问题；以创建“四最”雪城公安为引领，构建现代化社会治安防控体系，扎实推进“六大工程”，持续深化扫黑除恶专项斗争，深挖彻查“保护伞”，建设更高水平的“平安牡丹江”。

（九）全面加强政府自身建设，切实提升政府治理能力和水平。我们要努力做到“五个过硬”，当好新时代的“答卷人”。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，精心组织“不忘初心、牢记使命”主题教育，不折不扣贯彻落实好上级和市委各项决策部署。深入开展解放思想推动高质量发展大讨论，增强斗争精神，提升专业素养，大兴学习和调研之风，不断提高解决问题和推动发展的能力。扎实推进法治政府建设，严格执行政府工作规则和“三重一大”制度，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平；加强和创新“双随机、一公开”等监管方式，整合组建市场监管、生态环境保护、交通运输等综合执法队伍，切实提高行政执法水平。自觉接受人大法律监督、政协民主监督以及社会各界监督，高质量办好人大议案、建议和政协提案。牢固树立过紧日子思想，加强政府内部管理，继续压缩一般性支出，切实提高财政资金使用效益。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决执行中央八项规定和省委、市委改进工作作风密切联系群众规定，努力克服“软浮虚推低”等顽疾，严惩侵害群众利益的不正之风和腐败问题，努力建设让党放心、让人民满意的服务型政府。

各位代表，干在实处永无止境，走在前列方显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委正确领

导下，紧紧依靠全市人民，不忘初心、牢记使命，解放思想、担当作为，以新成绩向新中国 70 华诞献礼，为牡丹江全面振兴全方位振兴做出新的更大的贡献！